



Experiencias animadoras del cooperativismo, en el contexto colombiano

Desafíos a una realidad social

Christian José Mora Padilla

Director Instituto de Estudios del Ministerio Público

Procuraduría General de la Nación

Colombia

Lisboa, 29 de junio de 2013

ETAPAS DEL COOPERATIVISMO EN COLOMBIA

- 1) Preámbulo (1889-1929)
- 2) Promoción (1930-1958)
- 3) Integración (1959-1974)
- 4) Planeamiento (1975-1989)
- 5) Crecimiento (1990-1995)
- 6) Crisis (1996-1999)
- 7) Resurgimiento (2001-2010)
- 8) Internacionalización (2011...)

Fuente: Mora, C. 2008

Número de cooperativas en Colombia según tamaño, 2012 (número y % del total)

- Micro. 5.160; 80,4%
- Pequeña. 1.035; 16,1%
- Mediana. 1.822; 8%
- Grande. 44; 0,7%
- **TOTAL: 8061**

Fuente Confescoop & Cenicoop (2012)

Número de asociados (número y % del total)

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. 31.518; 0,6%
- Industrias manufactureras. 25.144; 0,5%
- Comercio. 525.780; 9,5%
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones. 79.840; 1,4%
- Intermediación financiera. 4.272.846; 77,1%
- Servicios sociales y de salud. 112.997; 2,0%
- Otras actividades. 492.955; 8,9%
- **TOTAL: 5.541.080**

Fuente Confecoop & Cenicoop (2012).

CASO COOMULDESA

Socorro, Santander, Colombia

Galán 1962:

Municipio deprimido, economía campesina, exclusión social y económica; presencia militar y de la guerrilla.

PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN:

Liderazgo, credibilidad y legitimidad.

Núcleo básico y ampliado.

Calidad del servicio, rotación de directivos.

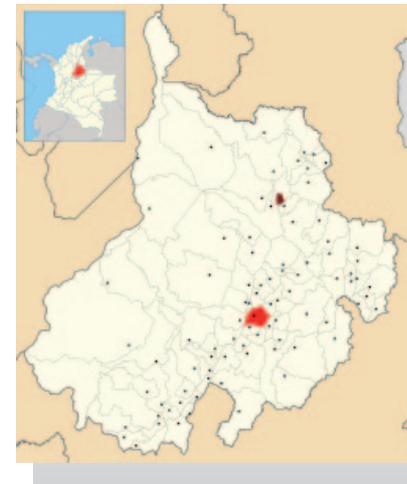
Visión de la cooperativa y del municipio.

Cambio social, autocontrol.

Valores: Honestidad y compromiso social.

Relaciones basadas en confianza y mutuo conocimiento.

“Uso de recursos locales, para población local”



REALIDAD SOCIAL DE LA REGIÓN:

Pobreza y marginación.

Violencia, campesinos sin tierra, dependencia laboral.

Grupos de insurgencia.

SOLUCIONES:

Sociedad más justa, solidaria, equitativa y fraterna.

Metodología:

Estudio y toma de conciencia de la realidad.

Diagnóstico.

Plan de acción:

Formación de líderes.

Grupos para el cambio.

Organización de cooperativa.

Cambio de estructuras sociales: organizaciones populares.

Educación para adultos.

Cultura del ahorro.

Visita del Papa Pablo VI: 1968.



CASO COOPERATIVA DE VILLANUEVA

Municipio Villanueva, Santander, Colombia.

Provincia de Guanenta, fundado en 1948.

Minifundista, agrícola, suelos áridos, deforestados,
problemas ambientales.

Violencia política y de familias.

COOPERATIVA DE BARICHARA 1960.

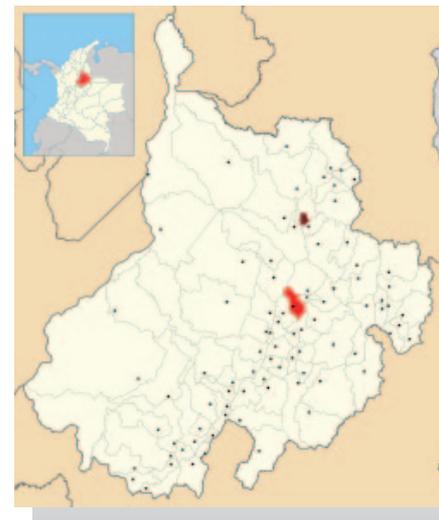
Base frijol. Regulación de precios,
canalización de recursos de economía
campesina.

Multiactiva: Ahorro y crédito,
comercialización, insumos y maquinaria.

Desarrollo economía local.

Confianza entre la gente.

Creación de infraestructura social: Vías, acueducto.



Efectos de la cooperativa

Zona de paz y convivencia pacífica.

Desarrollo de la zona.

Factor de movilización social.

ASPECTOS DE GESTIÓN COOPERATIVA DE VILLANUEVA

- Eficiencia económica y social (Asociados y comunidad).
- Delegación de poder y gestión democrática.
- Importancia del vínculo asociativo (Identidad y confianza).
- Mejoramiento en gestión y capacitación.
- Reformas de estatutos y estructural organizacional.
- Cambio tecnológico y modernización.
- Desarrollo del producto y de mercado.
- Integración con otras organizaciones.



COOGRANJA

Municipio de Sucre, Santander

Descripción del municipio:

Provincia de Vélez.

Economía campesina.

Ganado de lechería.

Zona violenta, aislada,

problemas políticos,

tenencia de la tierra,

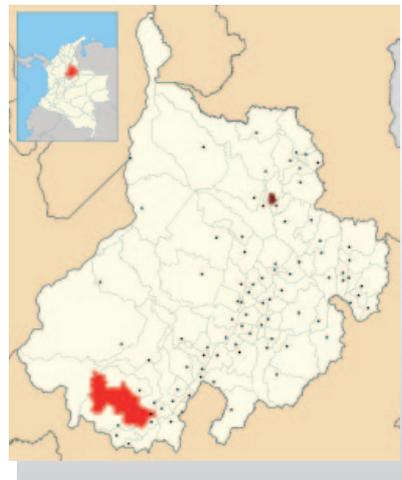
patrones de colonización.

Problemas de infraestructura

vial, salud, educación.

Guerra sucia, grupos

guerrilleros.



COOGRANJA:

Fundada en 1974, hoy 600 asociados.

Servicios: Ahorro y crédito, consumo, provisión insumos.

Apoyo de programas como el DIR

(desarrollo integral rural) y la Fundación Interamericana;

Iglesia y Colegio Agropecuario.

Asesoría Universidad Javeriana, Universidad Nacional.

En 1994 solo ahorro y crédito.

Nueva planta física y servicio de asistencia técnica.

EVALUACIÓN DE IMPACTO:

- Cooperación local : motor de innovación, sin paternalismo.
- Cultura ciudadana (cambiar armas, licor y machismo).
- Creación de capital social.
- Aprendizaje social (participación en organizaciones, actividades educativas, valores y principios).
- Liderazgo en procesos de desarrollo, plan de desarrollo.
- Visión de desarrollo local
(Cooperación con la comunidad, autonomía y servicios).
- Tendencia de apertura hacia agentes públicos y privados.
- Nuevos servicios.
- Cooperación con otras instituciones., emisora comunitaria.
- Territorio de paz.



ASPECTOS DE GESTION:

La comunidad puede cambiar formas y comportamientos.
Importancia de la escala local (heterogeneidad y autonomía).

CAUSAS DEL ÉXITO COOPERATIVO

- Identidad cooperativa: principios y valores
- Innovación “Hacer cosas nuevas, diferentes, que tengan impacto, que cambien las perspectivas de los grupos humanos”.
- Desarrollo capacidad gerencial: planificación.
- Liderazgo.
- Esfuerzo sostenido.
- Pequeños y grandes logros.
- Sentido de pertenencia, identidad y compromiso.
- Ventaja competitiva.
- Democracia y participación.
- Alianzas estratégicas

SITUACIÓN DEL CONFLICTO EN COLOMBIA

- 5.5 millones de víctimas, de las cuales 79% desplazados (Unidad de Víctimas).
- 11.5% de la población.
- Víctimas: tortura, violencia sexual, homicidio, desplazamiento forzado, masacre, minas antipersonales.
- Desafío: Gobierno, alcaldes, gobernadores, sector privado, solidario, academia, Ongs.
- En medio del conflicto.
- 200 mil nuevas víctimas en el 2012.
- Restitución de 3 millones de hectáreas despojadas o abandonadas.
- La ley de víctimas: 1448 de 2011. Un reconocimiento.

DESAFÍOS DEL GOBIERNO

55 BILLONES DE PESOS EN DIEZ AÑOS

21.645´000.000 EUROS

- Coordinación de 42 entidades estatales del sistema nacional de atención y reparación integral de las víctimas.
- Descentralizar la Ley en la regiones y localidades.
- Prevenir ataques a las víctimas.
- Terminar el conflicto armado.
- Énfasis a la verdad. Comisión de la verdad. Centro de memoria histórica.

CAUSAS DEL CONFLICTO EN COLOMBIA



- Inequidad social.
- Desigualdad.
- Índices de pobreza.
- Narcotráfico.
- Guerrilla.
- Paramilitarismo.
- Bandas criminales (Bacrim).
- Corrupción.
- Olvido de los principios y valores.
- Desprestigio de la clase política.
- Crisis de la Justicia.
- Aspectos Históricos.
- Tenencia de la tierra.
- Aislamiento geográfico.

ETAPAS DE LOS PROCESOS DE PAZ EN COLOMBIA

- 1°. Fin de la guerra de los 1000 días y guerras civiles (1903).
- 2°. Reconciliación de Rafael Reyes con Liberales (1905 - 1909).
- 3°. 9 de Abril de 1948: Muerte de Gaitán.
- 4°. 1953 dictadura de Rojas Pinilla.
- 5°. Frente Nacional (1958-1974) Convivencia pacífica liberal conservadora.
- 6°. Proceso de paz con las FARC. Ley 35 de 1982.
Presidente Belisario Betancur. Creación de la Unión Patriótica.
Toma del Palacio de Justicia
- 7°. Proceso de paz con el M 19. Marzo de 1990. Presidente Virgilio Barco
- 8°. Constituyente de 1991.
- 9°. Conversaciones con las FARC en Venezuela en 1991 y en Traxcala, México
- 10°. Diálogos con las FARC; despeje del Caguan. Presidente Andrés Pastrana hasta 1999
- 11°. Acuerdo con paramilitares. Presidente Uribe (2002 - 2010)
- 12°. Diálogos de la Habana 2013. Presidente Juan Manuel Santos (2010 - 2014).

AGENDA DE LA NEGOCIACIÓN GOBIERNO FARC EN LA HABANA

1. 'Política de desarrollo agrario integral'.
2. 'Participación política'.
3. 'Fin del conflicto'.
4. 'Solución al problema de las drogas ilícitas'.
5. 'Víctimas y verdad'



PRIMER ACUERDO MESA DE LA HABANA

- Acceso y uso de la tierra. Tierras improductivas. Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva.
- Programas de desarrollo con enfoque territorial.
- Infraestructura y adecuación de tierras.
- Desarrollo social: salud, educación, vivienda, erradicación de la pobreza.
- Estímulo a la producción agropecuaria y a la economía solidaria y cooperativa. Asistencia técnica. Subsidios. Créditos. Generación de ingresos. Mercadeo. Formalización laboral.
- Políticas alimentarias y nutricionales.

GESTIÓN COOPERATIVA EN ÉPOCA DE POSCONFLICTO

1°. Se parte de la premisa de que el cooperativismo puede tener un rol protagónico en muchas zonas del país, tiene una historia de realizaciones en áreas como el fortalecimiento de la democracia, la generación de empleo y la redistribución de la riqueza, lo mismo que el desarrollo socioeconómico y la creación de capital social y la formación de talento humano que ha permitido liderar procesos de cambio interesantes.

2°. Formulación de políticas públicas encaminadas a potencializar el modelo cooperativo. Se tiene un respaldo normativo que ayudará a concretar planes, programas y proyectos cooperativos territoriales; ejemplo Ley 79 de 1988 (reconocimiento al cooperativismo como sistema eficaz)

GESTIÓN COOPERATIVA EN ÉPOCA DE POSCONFLICTO

- 3°. Asesoría para la formulación, ejecución, evaluación y seguimiento de proyectos productivos, con financiamiento en condiciones especiales por parte del Estado.
- 4°. Implementar una cultura de la solidaridad mediante planes de carácter educativo y cultural. Identidad cooperativa
- 5°. Adelantar campañas masivas para la creación e implementación de formas asociativas
- 6°. Replicar experiencias exitosas de otros países y buscar mecanismos de cooperación internacional.

GESTIÓN COOPERATIVA EN ÉPOCA DE POSCONFLICTO

7°. Poner en práctica el documento CONPES 3639 de Febrero de 2010:

Institucionalidad cooperativa

Fomento y regulación para el desarrollo empresarial

Supervisión para los servicios financieros

Crear las condiciones de entorno, por parte del Estado.

8°. Crear redes de intercooperación territoriales, impulso de servicios y realización de obras comunitarias.

ALGUNAS ESTRATEGIAS EN POSCONFLICTO

- Mayor presencia del Estado en las regiones, consolidación del proceso de descentralización
- Profundizar los mecanismos de participación comunitaria
- Creación de redes sociales
- Formulación de políticas públicas, que busquen el desarrollo de las zonas marginadas
- Participación del sector privado en proyectos de inversión
- Implementación de la nueva gerencia pública, en las diferentes instituciones del Estado
- Reajuste institucional
- Incentivar la participación armónica de las diferentes entidades del Estado del orden nacional, departamental y municipal
- Buscar una mayor articulación de los mercados.
- Cadenas productivas
- Fortalecimiento de la justicia
- Trabajar armónicamente para consolidar una cultura de convivencia y paz.

LA DECADA COOPERATIVA DE LA ACI 2013 - 2022

- Identidad.
- Legislación.
- Gobernanza y participación.
- Sostenibilidad.
- Capital.



APORTES DESDE EL MINISTERIO PÚBLICO DE COLOMBIA

- Políticas públicas y cooperativismo. 30 años de encuentros y desencuentros.
- Cooperativismo e Internacionalización: Tomo I IEMP “Los tratados del TLC con USA y Unión Europea”. Tomo II Organizaciones Solidarias “Condiciones y lineamientos para su desarrollo en Colombia”
- Prospectiva del cooperativismo de cara al centenario de primera ley cooperativa

A manera de epílogo

“... teniendo la suficiente claridad meridiana para buscar mejores opciones, que hagan posible alcanzar los mejores estados de bienestar para la gente y sin denigrar de los principios cooperativos, es necesario generar nuevos líderes, a partir de una educación pertinente, coherente con la aplicación práctica de la doctrina solidaria.”

(Castillo, D. et al. 2011)

BIBLIOGRAFÍA

Castillo, Darío; Mora, Christian; Rodríguez, Néstor; Sarmiento, Antonio; Álvarez, Juan F.; Mesa, Gloria; Martínez Luis (2011). "Políticas públicas y cooperativismo. 30 años de encuentros y desencuentros". Instituto de Estudios del Ministerio Público. Bogotá, D.C.

Confecoop y Cenicoop. Desempeño sector cooperativo 2012.
<http://www.portalcooperativo.coop/index.php/estudios-y-estadisticas/informes-anauales>

Dávila L. de G., (2004). "Innovación y Éxito en la Gerencia Cooperativa; casos exitosos de cooperativas rurales de ahorro y crédito". Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá D.C.

Lobo Guerra, L. (2001). "Cooperativas de ahorro y crédito, impacto en el desarrollo local, caso cooperativa de Ahorro y Crédito Agropecuario Coagranja." Trabajo de tesis para optar el título de magister en desarrollo rural. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá D.C.

Mora Padilla, J. (2008). "Internacionalización cooperativa en el bicentenario". Armonía Impresores Ltda. Bucaramanga