Ley 5/2011 de 29 de marzo, de Economía Social

Gemma Fajardo García (fajardo@uv.es)

VI. COLOQUIO IBERICO
Empreendorismo, Empresa Social e
Cooperativismo
Oporto, 11 Maio 2012

Antecedentes de la Ley

- **Resolución del Parlamento Europeo** sobre la Economía Social, de 19 de febrero de 2009
- Trabajos de la Subcomisión de Economía Social, del Congreso de los Diputados (marzo 2007-dic. 2008). Informe en BOCG 2.06.2011.
- Memoria y propuesta Ley Marco de la Economía Social (CEPES)
- Informe para la elaboración de una Ley de Fomento de la Economía Social y una propuesta articulada de Ley (Grupo Expertos Independientes- CIRIEC).

Objeto de la Ley (art. 1)

- - establecer un **marco jurídico común** para el conjunto de entidades que integran la economía social,
- - con pleno respeto a la **normativa específica aplicable** a cada una de ellas, así como
- - determinar las **medidas de fomento** a favor de las mismas en consideración a los fines y principios que le son propios.

Exposición de motivos: El objetivo básico de la Ley es configurar un marco jurídico que sin pretender sustituir la normativa vigente de cada una de las entidades, suponga el reconocimiento y mejor visibilidad de la economía social. Así mismo ...

Contenido de la Ley

- 1. Objeto de la Ley
- 2. Concepto y *denominación*
- 3. *Ámbito de aplicación*
- 4. Principios orientadores *de las EES*
- 5. Entidades de la economía social
- 6. Catálogo de entidades de economía social
- 7. Organización y representación
- 8. Fomento y difusión de la economía social
- 9. Consejo para el Fomento de la Economía Social
- Disposiciones adicionales, transitorias y finales

Concepto de Economía Social (art. 2)

- Conjunto de **actividades** económicas y empresariales,
- que en el ámbito privado llevan a cabo aquellas **entidades** que, de conformidad con los principios recogidos en el artículo 4,
- persiguen (determinados **finés**):
 - bien el interés colectivo de sus integrantes,
 - bien el interés general económico o social,
 - o ambos.

Ámbito de aplicación (art. 3)

- Sin perjuicio de las competencias que puedan corresponder a las CCAA, el ámbito de aplicación de esta Ley se extiende a todas las entidades de la economía social que **actúen dentro del Estado**.
- Atendiendo a los Estatutos de Autonomía de las CCAA:
 - Valencia, Aragón y Castilla León tienen competencia en materia de fomento de la ES.
 - Cataluña y Andalucía tienen competencia exclusiva en materia de fomento y ordenación del sector.
- DF 1ª: La Ley 5/2011 constituye legislación básica dictada al amparo
 - Del art. 149.1.13ª de la CE que atribuye al Estado las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica. (No tienen carácter básico: art. 8.3º y 9).
 - Del art. 149. 1. 31ª que le atribuye competencia en materia de Estadísticas para fines estatales (en referencia a la DA 1ª).

Principios orientadores

Carta de la Economía Social

- Primacía de la persona y del objeto social sobre el capital
- **Adhesión voluntaria y abierta**
- Control democrático por sus socios
- Conjunción del interés de sus miembros usuarios y del interés general
- Defensa y aplicación de los principios de solidaridad y responsabilidad
- Autonomía de gestión e independencia de los poderes públicos
- Destino de la mayor parte de los excedentes a la consecución de objetivos de desarrollo sostenible, a la mejora de los servicios a los socios y al interés general.

Ley 5/2011, art. 4

- Primacía de las personas y del **fin social** sobre el capital, gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la tomas de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios a la entidad, o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones a capital social
- Aplicación de los resultados obtenidos, en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por los socios o miembros y, en su caso, al fin social de la entidad.
- Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad, compromiso con el desarrollo local, igualdad de oportunidades hombre-mujer, cohesión social, inserción de personas en riesgo de exclusión, generación de empleo estable y de calidad, conciliación de la vida personal, familiar y laboral, y sostenibilidad.
- Independencia respecto a los poderes públicos

Entidades de la Economía Social (art. 5)

- **Forman parte de la economía social:**
 - Cooperativas
 - Mutualidades (mutuas y mutualidades de previsión social)
 - Fundaciones que lleven a cabo actividades económicas
 - Asociaciones que lleven a cabo actividades económicas
 - Sociedades laborales
 - Empresas de inserción
 - Centros especiales de empleo
 - Cofradías de pescadores
 - Sociedades agrarias de transformación
 - Entidades singulares (ONCE, CRUZ ROJA, CARITAS)
- **Podrán formar parte de la economía social otras entidades:**
 - que realicen actividad económica y empresarial,
 - cuyas reglas de funcionamiento respondan a los principios (art. 4),
 - y sean incluidas en el Catálogo de entidades de economía social (art. 6)

Catálogo de entidades de economía social (art. 6)

- El **Ministerio de Trabajo e Inmigración**, previo informe del Consejo para el Fomento de la Economía Social, y en coordinación con las Comunidades Autónomas, elaborará y mantendrá actualizado un catálogo de los diferentes **tipos de entidades** integrantes de la economía social, teniendo en cuenta los principios establecidos en la presente ley y de forma coordinada con los catálogos existentes en el ámbito autonómico.
- Los catálogos de entidades de economía social deberán ser **públicos**. La publicidad se hará efectiva por medios electrónicos.

Organizaciones representativas (art. 7)

- **Asociacionismo para la representación y defensa de sus intereses.**
- **Tendrán representación en los órganos de participación institucional de la Administración General del Estado que se ocupen de materias que afectan a sus intereses económicos y sociales:** las “confederaciones intersectoriales de ámbito estatal representativas”:
 - A.- Agrupan a la mayoría de tipos de entidades del art. 5
 - B.- Representan al menos el 25% del total de las empresas o entidades asociadas, directamente o a través de organizaciones intermedias, a las confederaciones intersectoriales que concurren al procedimiento de representatividad.
 - C.- Representar, en al menos la mayoría de los tipos de entidades *del art. 5* que agrupe la correspondiente confederación, como mínimo, al 15% del total de entidades o empresas de cada tipo asociadas a las confederaciones intersectoriales que concurren al procedimiento de representatividad.
- También tendrán representación en los órganos de la **Administración General del Estado**, en todas aquellas actividades de representación que les sean propias por su naturaleza jurídica y actividad: Las “**organizaciones de ámbito estatal que agrupen mayoritariamente a las EES**”
- Tendrán representación en los órganos de participación institucional de las **Administraciones de las CCAA** que se ocupen de materias que afectan a sus intereses económicos y sociales: las organizaciones, federaciones o confederaciones representativas

Fomento y difusión de la economía social (art. 8)

- La promoción, estímulo y desarrollo de las entidades de la economía social y de sus organizaciones representativas se reconoce como **tarea de interés general**.
- Los **objetivos de las políticas de promoción** de la economía social de los poderes públicos serán, entre otros ...
- Corresponderá con carácter general al **Ministerio de Trabajo e Inmigración** impulsar en su ámbito, la promoción de la economía social, sin perjuicio de las facultades de otros departamentos ministeriales en relación con la actividad económica, empresarial y social que desarrollen las entidades para el cumplimiento de su objeto social.
- Se respetan las **competencias de las CCAA** en materia de fomento. Se impulsarán mecanismos de cooperación y colaboración con tal fin.

Consejo para el Fomento de la Economía Social (art. 9)

- Se constituye en la DA 2ª de la Ley 27/1999 de Cooperativas
- **Órgano asesor y consultivo** para las actividades relacionadas con la economía social, integrado en la Administración del Estado, aunque sin participar en la estructura jerárquica de ésta. Actúa como órgano de colaboración, coordinación e interlocución de la economía social y la Administración General del Estado.
- **Funciones**
- **Composición:** representantes de la Administración General del Estado, de las Administraciones autonómicas, de la asociación de entidades locales más representativas, de las confederaciones intersectoriales representativas de ámbito estatal, de las entidades sectoriales mayoritarias de la ES que no estén representadas por las citadas confederaciones, de las organizaciones sindicales más representativas y por cinco personas de reconocido prestigio en el ámbito de la ES designadas por el Ministerio de Trabajo e Inmigración.

Otras disposiciones

- DA 1ª Información estadística sobre ESS: MTIN adoptará las medidas necesarias para garantizar una información estadística de dichas entidades y sus organizaciones representativas periódicamente actualizada y ajustada al catálogo.
- DA 2ª Financiación. Las actuaciones de promoción de la ES se financiarán con cargo a los créditos disponibles en el Plan de Austeridad de la Administración del Estado 2011-2013. Posibilidad de convenir con la CCAA.
- DA 4ª El Gobierno tendrá en cuenta las EES en sus estrategias de mejora de la productividad y la competitividad empresarial.
- DA 5ª El Gobierno en dos años, remitirá al Congreso un Informe en el que analice y evalúe los efectos y consecuencias de la aplicación de esta Ley.
- DA 7ª Programa de impulso de las EES (próximos 6 meses).

¡Gracias!